



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

## PROJETO DE LEI Nº 404, DE 2003.

*Dispõe sobre a utilização de programas de informática pela Administração Pública Estadual.*

### **A Assembléia Legislativa do Estado de São Paulo decreta:**

**Artigo 1º** - A Administração Pública direta, a Administração Pública indireta, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e os demais órgãos estaduais utilizarão programas de informática somente nas condições estabelecidas nos termos desta Lei.

Parágrafo Único - Para fins desta Lei, os programas de informática devem atender os seguintes requisitos:

I - Acesso irrestrito ao código-fonte, permitindo a sua livre alteração para atender às necessidades da Administração Pública do Estado, e de seus usuários.

II - A licença de propriedade industrial e intelectual não poderá possuir qualquer tipo de limitação que restrinja, sob nenhum aspecto, a livre cessão, distribuição, utilização e alteração das características originais.

III - As condições de aquisição, treinamento e suporte se farão através de processos próprios para cada caso e de acordo com a legislação referente às licitações, observando-se sempre a premissa



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

de igualdade de competição, sendo vedado qualquer privilégio nos objetos de licitação pública.

**Artigo 2º** - A Administração Pública Estadual não poderá requerer dos cidadãos a transmissão de dados aos sistemas públicos informatizados em mídias cujos arquivos só possam ser produzidos e/ou transcritos a partir de programas em desacordo com os incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 1º desta lei.

**Artigo 3º** - Os órgãos da Administração Pública Estadual devem apresentar no prazo de 180 (cento e oitenta) dias, contados a partir da aprovação desta lei, um Plano de Transição que preveja a substituição dos programas de informática que não estejam de acordo com os incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 1º desta Lei.

Parágrafo Único - Os Planos de Transição devem obedecer aos seguintes prazos, contabilizados a partir da aprovação desta Lei:

I - Prazo para o início da transição inferior a 360 (trezentos e sessenta) dias.

II - Prazo para o término da transição inferior a 5 (cinco) anos.

**Artigo 4º** - A aquisição de programas de informática cujas licenças não se enquadrem ou sejam conflitantes com os incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 1º desta Lei somente será permitida se atendidas simultaneamente as seguintes condições:

I - quando houver justificativa técnica comprobatória da inexistência ou ineficiência de programas de informática que pertençam ao mesmo segmento e que atendam aos incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 1º desta Lei; e



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

II - se o custo de compra do programa for inferior ao custo do desenvolvimento de programa equivalente pelo Estado.

§ 1º - A justificativa técnica referida neste artigo deve ser feita por técnicos do órgão ou empresa de Administração Pública que utilizará o programa de informática que não atende os incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 1º desta Lei, e deve ser acompanhado de parecer técnico de uma entidade não governamental vinculada às Tecnologias da Informação e Comunicação (TICS) que ateste tal fato.

§ 3º - Os projetos de implantação de programas de computador em andamento, com dotações orçamentárias já especificadas e que utilizam programas que não atendam os incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 1º desta Lei, devem apresentar adicionalmente previsão de migração para tal, no prazo estipulado no inciso II do parágrafo único do artigo 3º.

§ 4º - Não se enquadram no disposto no parágrafo anterior projetos não iniciados, que devem sofrer revisão de custos e de tecnologia a ser utilizada.

**Artigo 5º** - As cessões, distribuições, utilizações e alterações efetuadas nos programas produzidos pelo Estado deverão ser disponibilizadas para os demais usuários no âmbito da Administração Pública Estadual e para outras unidades da federação e órgãos da Administração Pública, conforme os requisitos de licenciamento de cada programa, e divulgadas através de meios eletrônicos oficiais, tais como o portal do Governo do Estado, bem como ser disponibilizados para as entidades congêneres, constituindo uma forma de cooperação técnica no setor público brasileiro.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

**Artigo 6º** - A partir da aprovação desta Lei, a Administração Pública Estadual não poderá adquirir e instalar programas de informática que não permitam a integral e plena auditabilidade de seus códigos conforme procedimentos previstos na legislação internacional de segurança computacional, exceto nos casos previstos no artigo 4º.

**Artigo 7º** - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

**Artigo 8º** - Revogam-se as disposições em contrário.

### JUSTIFICATIVA

Qualquer projeto referente à política de informática na Administração Pública é, acima de tudo, de interesse público.

O que propomos neste projeto é que a Administração Pública passe a utilizar um outro tipo de programa de computador, conhecido como **software livre**, cuja licença não restringe sua livre cessão, distribuição, utilização e alteração de características originais. Ou seja, um programa cuja aquisição implique em economia de dinheiro público; que possa ser modificado para adequar-se às necessidades da Administração; e, finalmente, cujas modificações possam ser também distribuídas para outros setores da Administração, numa forma inédita de cooperação técnica no setor público brasileiro.

#### **A redução de custos**

Da forma como é feito hoje, cada vez que a Administração Pública adquire programas de computador, uma enorme quantidade de dinheiro público é gasto com o pagamento de licenças às empresas proprietárias destes programas. Um pacote (com sistema operacional, editor de texto e planilha proprietários) custa hoje, para cada computador, em média US\$500,00 - e não pode ser copiado,



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

distribuído ou alterado, ficando a critério do fabricante o período de manutenção e a determinação da vida útil dos mesmos. Já o sistema operacional *GNU-Linux* e o pacote *OpenOffice.org*, por exemplo, podem ser obtidos gratuitamente através da Internet, podendo ser reproduzido quantas vezes for necessário.

Neste modelo que estamos propondo, o dinheiro público, que é gasto com o pagamento de licenças às empresas proprietárias de programas, poderá ser empregado em **áreas de interesse social**, como programas de inclusão digital e o desenvolvimento tecnológico de nosso Estado.

### **Mais transparência e segurança**

O acesso irrestrito ao código-fonte do programa traz para a Administração Pública não só a vantagem de ter maior liberdade de utilização, modificação e distribuição de acordo com suas necessidades, mas também maior transparência e segurança - essenciais para o cidadão, que disponibiliza diariamente dados pessoais para a Administração.

Isso porque, ao contrário do que ocorre hoje com os programas de código fechado, seu funcionamento pode ser melhor acompanhado e aperfeiçoado pelos técnicos da Administração Pública, não havendo "segredos" de conhecimento exclusivo da empresa proprietária. Ou seja, quando houver algum problema no funcionamento do programa, este pode ser identificado claramente, reduzindo o risco de fraudes ou panes de origem desconhecida.

### **Vantagens técnicas**

A adoção deste tipo de programa facilita o prolongamento da vida útil da base instalada de microcomputadores. É sempre bom lembrar que,



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

em média a cada dois anos, as pessoas e organizações têm que trocar seus programas por versões mais atualizadas e seus microcomputadores por outros mais modernos e potentes para poderem utilizar as versões mais atualizadas destes programas. Estas versões novas dos produtos – chamadas *updates* –, que muitas vezes requerem troca de componentes - chamadas *upgrades* - são responsáveis por parte significativa dos custos que uma empresa, pessoa física ou órgão público tem quando está informatizada e necessita acompanhar as inovações deste setor.

### **Uma alternativa que dá certo no mundo inteiro**

Há mais de quinze anos discute-se em todo o mundo a livre manipulação dos programas de computador. Até há pouco tempo era impossível usar um computador moderno sem a instalação de um sistema operacional proprietário, fornecido mediante licenças restritivas de amplo espectro. Ninguém tinha permissão para compartilhar programas livremente com outros usuários de computador, e dificilmente alguém poderia mudar os programas para satisfazer as suas necessidades operacionais específicas.

Hoje, a realidade é diferente. O sistema operacional que estamos propondo é usado por milhões de pessoas, de forma livre, no mundo inteiro. Há um incontável número de empresas que o adotaram, entre elas as gigantes multinacionais Mercedes Benz, General Motors, Boeing Company, Sony Electronics Inc., Banco Nacional de Lavoro da Itália, Chrysler Automóveis, Science Applications International Corporation (indústria de armamentos) e os órgãos públicos Agência Nacional de Armamentos dos EUA, Marinha Norte-Americana (USA Navy), Correios Norte-Americanos (United States Postal Services), Agência Espacial Norte-Americana (NASA), Departamento de Estado dos Estados Unidos, entre outras, que optaram pelo uso de programas livres.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

Em todos os setores da sociedade estes programas têm revolucionado o mundo da informática. O parlamento francês estuda a possibilidade de aprovar uma resolução que determinará a adoção por parte dos serviços públicos de programas livres – incluindo sistemas operacionais. Em nota oficial, o governo francês segue o exemplo do setor privado, utilizando também o argumento da redução de custos. Os governos de diversos outros países, entre os quais Alemanha e China, já adotaram política de uso de programas livres em seus organismos governamentais.

No Brasil, o Estado do Rio Grande do Sul, a Prefeitura de Porto Alegre, as Forças Armadas, a Dataprev, a Prefeitura de Belo Horizonte, a Prefeitura de São Paulo e inúmeros órgãos governamentais avançam cada vez mais na utilização destes programas, bem como empresas como Votorantim, Corona, Agência de Notícias do Jornal “O Estado de S. Paulo” e o Metrô de São Paulo.

### Conclusão

A adoção de programas de computador que cumpram os requisitos desta Lei significa, antes de tudo, a prevalência do **interesse público** sobre o interesse privado, base fundamental que rege a administração pública.

São três os principais motivos que levaram tantas organizações - e levarão também o Estado de São Paulo - a essa opção: 1) a **liberdade** para criar soluções próprias, que muitas vezes ficam comprometidas pela dependência e atrelamento a padrões fechados de programas de computador; 2) a **segurança** de seus sistemas de informação na produção, organização, gerenciamento e distribuição de informações; 3) e, finalmente, a drástica **redução de custos**.

A aprovação desta Lei mostra também a preocupação e o empenho do legislador com a autonomia tecnológica, com a evolução científica





ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar  
Departamento de Documentação e Informação

em nosso Estado e com a melhoria da qualidade de vida do conjunto da população, contribuindo assim para acabar com os instrumentos de agravamento da exclusão social.

Esta Casa dará também uma importante contribuição ao **desenvolvimento econômico regional**, permitindo que pequenas empresas, voltadas para produção, desenvolvimento e suporte de programas livres sejam criadas (a partir de seu uso intensivo nas instâncias públicas estaduais) e desonerando os cofres públicos da transferência de recursos para o exterior.

É, enfim, por estes motivos que contamos com o apoio dos nobres deputados e deputadas desta Casa para a aprovação deste projeto.

Sala das Sessões, em 20/5/2003

a) Simão Pedro - PT